

4.7.2008

MUISTIO

1 (3)

ILMAILUMÄÄRÄYKSEN OPS M3-15 MUUTOS

1 Määräysmuutoksen peruste ja tavoitteet

Määräysmuutoksen varsinainen peruste on lentokoneiden osalta 16.7.2008 sovellettavaksi tuleva nk. EU-OPS eli yleiset lentokoneita koskevat kaupallisessa ilmakuljetuksessa sovellettavat tekniset vaatimukset ja hallinnolliset menettelyt (ks. *teknisten sääntöjen ja hallinnollisten menettelyjen yhdenmukaistamisesta siviili-ilmailun alalla annetun neuvoston asetuksen (ETY) N:o 3922/91 muuttamisesta annettu Euroopan parlamentin ja neuvoston asetusta (EY) N:o 1899/2006*). Vaatimusten ja menettelyjen sisältöä on viimeksi muutettu JAR-OPS -vaatimusten muutoksia 9-12 vastaavaksi neuvoston asetuksen (ETY) N:o 3922/91 muuttamisesta kaupallisiin lentokoneella suoritettaviin ilmakuljetuksiin sovellettavien yhteisten teknisten vaatimusten ja hallinnollisten menettelyjen osalta annetulla komission asetuksella (EY) N:o 8/2008 (jäljempänä "EU-OPS"). EU-OPS syrjäyttää kansalliset säännökset soveltamisalallaan.

EU-OPSin 1.1105 kohdassa olevat pisimmästä sallitusta päivittäisestä lentotyöjaksosta annetut määräykset eivät koske:

- 1) lentotoimintaa, jossa ohjaamomiehistöön kuuluu vain yksi ohjaaja, eivätkä
- 2) kiireellistä lääkintälentotoimintaa (EMS).

EU-OPS jättää toistaiseksi yhteisön jäsenvaltioiden kansallisten ilmailuviranomaisten harkintaan seuraavat EU-OPSin soveltamisalaan kuuluvat asiat:

- 3) Pidentetty lentotyöjakso (keskeytyvä työjakso, split duty) (EU-OPS 1.1105, 6);
- 4) Aikavyöhyke-erojen vaikutus (EU-OPS 1.1110, 1.3);
- 5) Lyhennetty lepoaika (EU-OPS 1.1110, 1.4.1);
- 6) Lentotyöjakson pidentäminen lennonaikaisen lepoajan vuoksi (EU-OPS 1.1115);
- 7) Päivystäminen muutoin kuin lentoasemalla (EU-OPS 1.1125, 2.1).

Määräysmuutoksen tavoitteena on määrätä kansallisesti edellä mainituista asioista 1)...7) ottaen huomioon sen, että yhteisön tarkoituksena on Euroopan Parlamentin ja Neuvoston asetuksen (EY) 1899/2006 1 artiklan 10 kohdassa esitetyn muutetun 8 artiklan 4 kohdan mukaan myöhemmin antaa asioista 3)...7) tieteelliseen tietämykseen ja parhaisiin käytäntöihin pohjautuvat yhteisön säännöt.

2 Määräysmuutoksen valmistelu

Määräysmuutos on valmisteltu virkatyönä Ilmailuhallinnossa. Ilmailuhallinnon asiantuntijoiden keskuudessa ja yhteisössä yleisemminkin ilmenneen näkökulmien moni-

4.7.2008

2 (3)

naisuuden vuoksi lausuntokierrokselta saatujen kannanottojen merkitys asian ratkaisemisessa on katsottu Ilmailuhallinnossa tavanomaista suuremmaksi. Ilmailuhallinto on 12.3.2008 päivätyllä kirjeellään pyytänyt määräyslunnoksesta lausuntoa niiltä lentotoiminnan harjoittajilta ja järjestöiltä, joihin tai joiden jäsenistöön ehdotetut muutokset vaikuttavat, sekä liikenne- ja viestintäministeriöltä ja sosiaali- ja terveysministeriöltä. Lausuntoja on saatu yhteensä viisi: Blue1 Oy:ltä, Finnair Oyj:ltä, Finnish Commuter Airlines Oy:ltä, sosiaali- ja terveysministeriöltä ja Suomen Lentäjiliitto - Finnish Pilots' Association'ilta.

Lentotoiminnan harjoittajien lausunnoissa on esitetty muun muassa, että Ilmailuhallinto ei toteuttaisi eräitä keskeytyvää lentotyöjaksoa, lennonaikaista lepoa ja päivystystä koskevia tiukennuksia verrattuna voimassa olevaan OPS M3-15:een, joka on annettu 5.6.2007. Suomen Lentäjiliiton lausunnossa on esitetty jossain määrin vastakkaisia näkemyksiä verrattuna lentotoiminnan harjoittajien lausunnoissa esitettyihin. Sosiaali- ja terveysministeriö on lausunnossaan esittänyt, että määräykseen sisällytettäisiin selkeä viittaus työaikalakiin (605/1998), jota ilmailumääräys OPS M3-15 ei syrjäytä.

Lausuntojen perusteella ja ottaen huomioon sen, että käytettävissä ei ole tietoja edellä kohdassa 1 mainituista tieteelliseen tietämykseen ja parhaisiin käytäntöihin pohjautuvista myöhemmin julkaistavista yhteisön säännöistä, Ilmailuhallinnossa on päädytty siihen, että ilmailumääräyksen OPS M3-15 sisältöä muutetaan jäljelle jääviltä osiltaan mahdollisimman vähän voimassa olevaan verrattuna. Näin vältetään sellaiselta huonolta norminantokäytännöltä, että normeja ensin kiristetään ja muutaman vuoden kuluttua mahdollisesti löysätään. Käytännössä ainoastaan EU-OPSin edellyttämät välttämättömät asiasisällön muutokset toteutetaan määräystekstissä.

3 Yksityiskohtaiset perustelut yksittäisille määräysmuutoksille

Johdantolause: ilmailuviranomaisen toimivallasta antaa työ- ja lepoaikaa koskevia tarkempia viranomaismääräyksiä säädetään ilmailulain (1242/2005) 60 §:ssä ja Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EY) 1899/2006 1 artiklan 10 kohdalla muutetun neuvoston asetuksen (ETY) 3922/91 8 artiklan 4 kohdassa.

1 kohta / Soveltamisala: soveltamisalaa laajennetaan siten, että määräys koskee suomalaisen lentotoimintaluvan nojalla lentokoneilla harjoitettavaa kaupallista ilmailukuljetusta. Tässä toiminnassa on noudatettava EU-OPSia.

2 kohta / Yhden ohjaajan lentotoiminta: Tämä kohta sisälsi otsikkonsa mukaan aiemmin määritelmiä. Vastaavat määritelmät on sittemmin esitetty EU-OPSissa, joten niiden esittämistä tässä määräyksessä ei pidetä enää tarpeellisena. Ilmailuhallinto katsoo tarkoituksenmukaiseksi esittää 2 kohdassa uudet yhden ohjaajan lentotoiminnan lentotyöjaksoa koskevat määräykset.



3 kohta / Kiireelliset lääkintälennot: Tämä kohta sisälsi otsikkonsa mukaan aiemmin lento- ja työaikarajoitukset ja lepoaikavaatimukset. Ilmailuhallinto katsoo tarkoituksenmukaiseksi esittää 3 kohdassa uudet kiireellisiä lääkintälentoja koskevat määräykset.

4 kohta / Keskeytyvä lentotyöjakso: Tämä kohta sisälsi otsikkonsa mukaan aiemmin poikkeusmääräykset. Ilmailuhallinto katsoo tarkoituksenmukaiseksi siirtää poikkeusmääräykset uuteen 9 kohtaan ja esittää 4 kohdassa keskeytyvää lentotyöjaksoa koskevat määräykset.

Ilmailuhallinto katsoo tarkoituksenmukaiseksi esittää määräyksessä lisäksi seuraavia asioita koskevat vaatimukset:

5 kohta / Paikallisen yön määrittäminen viikoittaista vähimmäislepoaikaa määrättäessä:

6 kohta / Lennonaikainen lepo:

7 kohta / Päivystys:

8 kohta / Aikavyöhyke-erojen huomioon ottaminen:

9 kohta / Poikkeukset:

10 kohta / Voimaantulosäännökset ja siirtymäsäännökset.

Määräystekstiin on tehty lisäksi vähäisiä kielellisiä täsmennyksiä ilmaisun selkeyttämiseksi.

LIITE Ilmailumääräys OPS M3-15, 4.7.2008

JAKELU Määräyskokoelman tilaajat